



El TLC Perú-China: ¿Oportunidad o Amenaza?

Dr. Víctor Torres C.

Foro Público organizado por la *Red Para Una Globalización con Equidad* (RedGE) y CooperAccion

Lima, 06 de mayo de 2010

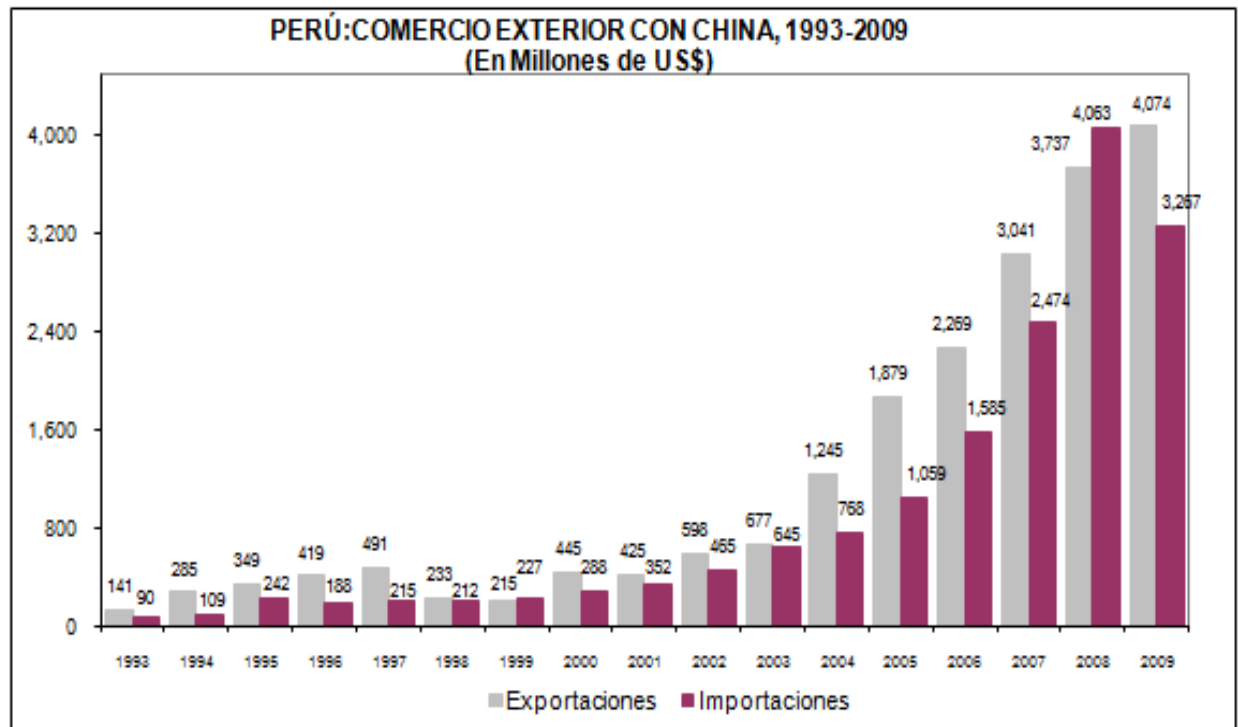


Contenido

- Antecedentes
- Condicionamientos previos al TLC
- Un corto período de negociación
- Resultados en acceso a mercados
- Sectores sensibles
- La “opacidad” de la política comercial de China
- Resultados en el comercio de servicios
- Resultados en el capítulo de inversiones
- Estándares ambientales y laborales
- Efectos macroeconómicos esperados

Antecedentes

- El intercambio comercial de bienes es la relación económica que más se ha desarrollado entre Perú y China: **Es nuestro segundo socio comercial.**
- El comercio total (Xs más Ms) pasó de US\$ 231 M en 1993 a US\$ 7,340 M durante 2009; es decir, **se multiplicó en 32 veces.**



Fuente: SUNAT
Elaboración : VTC

Antecedentes (2)

- La IED de China en el Perú se ha mostrado particularmente dinámica durante los últimos cinco años.

PERÚ: CARTERA ESTIMADA DE PROYECTOS MINEROS DE EMPRESAS CHINAS^{1/}

EMPRESA/INVERSIONISTA	PROYECTO / REGIÓN	METAL PRINCIPAL	INICIO DE OPERACIONES (estimado)	INVERSIÓN ESTIMADA	
				Mill.US\$	Part.%
Ampliación					
Shougang Corporati ^o n (Shougang Hierro Perú SAA)	Marcona/Ica	Hierro	2011	1,000	22.8
Resto de empresas (nacionales o extranjeras)				3,380	77.2
Subtotal				4,380	100.0
Inversión Confirmada					
Chinalco-Aluminium Corp.of China (Minera Chinalco Perú SA)	Toromocho/Junin	Cobre	2012	2,200	68.5
Resto de empresas (nacionales o extranjeras)				1,010	31.5
Subtotal				3,210	100.0
Con Estudio de Factibilidad					
Zijin Mining Group Co. Ltd (Río Blanco Copper SA)	Río Blanco/Piura	Cobre	2012	1,440	5.2
Minmetals /Jiangxi Coppe (Lumina Copper SAC)	Galeno/Cajamarca	Cobre	2012	2,500	9.1
Nanjinzhao Group Co. Ltd, Zibo	Pampa de Pongo/Arequipa	Hierro	2012	3,280	12.0
Resto de empresas (nacionales o extranjeras)				20,215	73.7
Subtotal				27,435	100.0
TOTAL INVERSIÓN ESTIMADA				35,025	100.0
Inversión estimada de China				10,420	29.8

1/ Actualizado a noviembre de 2009

Fuente: MEM: Reporte de variables económicas y mineras, 30/11/2009 (www.minem.gob.pe).

Elaboración del autor



TLC Perú-China: Condicionamientos Previos

- Antes de negociar el TLC, China exigió su reconocimiento como “economía de mercado”, estatus que la OMC le ha negado hasta el 2016 debido a la “opacidad” de su política comercial.
- Al reconocer a China como “economía de mercado” el Perú ha renunciado a su derecho de aplicar:

1) Las disposiciones 15 y 16 del Protocolo de Adhesión de China a la OMC

- ✓ Disposición 15: determinación expeditiva de las subvenciones y el *dumping* en los productos que son importados desde China.



TLC Perú-China: Condicionamientos Previos (2)

- ✓ **Disposición 16**: posibilidad de aplicar mecanismos de salvaguardia de transición si las importaciones de productos chinos causan o amenazan causar una desorganización del mercado para los productores nacionales de productos similares.

2) El artículo 242 del Informe del Grupo de Trabajo sobre el ingreso de China a la OMC.

- ✓ Posibilidad de aplicar cuotas de importación si las importaciones de textiles y vestido chinos amenazan el desarrollo ordenado del mercado interno del país importador.



TLC Perú-China: Un corto período de negociación

- El TLC Perú-China se comenzó a negociar el 20/01/2008
 - Las negociaciones finalizaron el 20/11/2008
 - Se viene implementando desde el 01/03/2010
-
- ✓ Negociaciones Perú-China: 10 meses
 - ✓ Negociaciones Nueva Zelanda-China: 3 años y cinco meses.
 - ✓ Negociaciones Chile-China: 09 meses, **pero solo se negoció un acuerdo comercial.**
 - El acuerdo en **comercio de servicios** fue suscrito tres años después del acuerdo comercial (el 13/04/2008), y en agosto de 2009 fue presentado al Congreso chileno.
 - Las negociaciones en materia de **inversiones** aún no han concluido.

Perú: Resultados del TLC en Acceso a Mercados

ACCESO DE CHINA A PERÚ Y CHILE

SEGÚN LOS TLC CON CHINA ACORDADOS POR AMBOS PAÍSES
(Expresado como % de las importaciones de ambos países desde China)

Canasta	Período de Desgravación	PERÚ 1/			CHILE 2/
		Líneas Arancelarias		Part (%) en las Import.	
		Nº	(%)		
A	Inmediata	4,610	62.71	61.82	49.57
B	5 años	951	12.94	13.38	20.55
C	10 años	1,055	14.35	10.92	26.91
D	Exclusión	592	8.05	10.00	2.97
E	16 años	87	1.18	3.89	
G ^{3/}	12 años	5	0.07	0.00	
H ^{3/}	15 años	22	0.30	0.00	
J1-J2-J3 ^{4/}	17 años	29	0.39	0.00	
TOTAL		7,351	100.00	100.00	100.00

- El Perú desgravará de forma inmediata el 61.82% de sus importaciones (Chile hizo lo mismo con el 49.57 %).
- Perú excluyó el 10% de sus Ms (Chile, el 2.97%).

- El Perú consiguió una desgravación inmediata para el 83.52% de sus exportaciones a China (Chile logró una desgravación del 92.01%).

ACCESO DE PERÚ Y CHILE A CHINA

SEGÚN LOS TLC CON CHINA ACORDADOS POR AMBOS PAÍSES
(Expresado como % de las exportaciones de ambos países hacia China)

Canasta	Período de Desgravación	PERÚ 1/	CHILE 2/
A	Inmediata	83.52	92.01
	1 año		0.02
B	5 años	0.37	0.35
C	10 años	1.34	6.89
D	Exclusión	1.02	0.73
E - L ^{3/}	17 años	13.75	
TOTAL		100.00	100.00

Fuente: MINCETUR (Perú) y DIRECON (Chile)

Elaboración : VTC

Perú: Sectores Sensibles en el TLC con China

PERÚ: EXCLUSIÓN DEL TLC DE TEXTILES Y CONFECCIONES PROCEDENTES DE CHINA				
Cantidad de Líneas Arancelarias y Valor Importado (Millones US\$)				
Desgravación	Líneas Arancelarias		Importaciones 2006	
	Cantidad	Part.%	Monto	Part.%
Se excluye del TLC (Canasta D)	537	55.2	186	63.2
No se excluye del TLC	435	44.8	108	36.8
- Inmediata (Canasta A)	72	7.4	22	7.6
- 5 Años (Canasta B)	85	8.7	7	2.5
- 10 Años (Canasta C)	211	21.7	32	10.9
- 16 Años (Canasta E)	67	6.9	47	15.8
Total	972	100.0	295	100.0

- Los sectores sensibles han sido excluidos solo parcialmente del TLC con China.

Fuente: MINCETUR: Resultados de la Negociación del TLC entre Perú y China; exposición en power point de Carlos Kuriyama, Jefe negociador del TLC Perú-China, 16/12/2008.

Elaboración : VTC

PERÚ: EXCLUSIÓN DEL TLC DE CUEROS Y CALZADOS PROCEDENTES DE CHINA				
Cantidad de Líneas Arancelarias y Valor Importado (Millones US\$)				
Desgravación	Líneas Arancelarias		Importaciones 2006	
	Cantidad	Part.%	Monto	Part.%
Se excluye del TLC (Canasta D)	25	80.6	30	53.9
No se excluye del TLC	6	19.4	25	46.1
- 5 Años (Canasta B)	2	6.5	0	0.0
- 16 Años (Canasta E)	4	12.9	25	46.1
Total	31	100.0	55	100.0

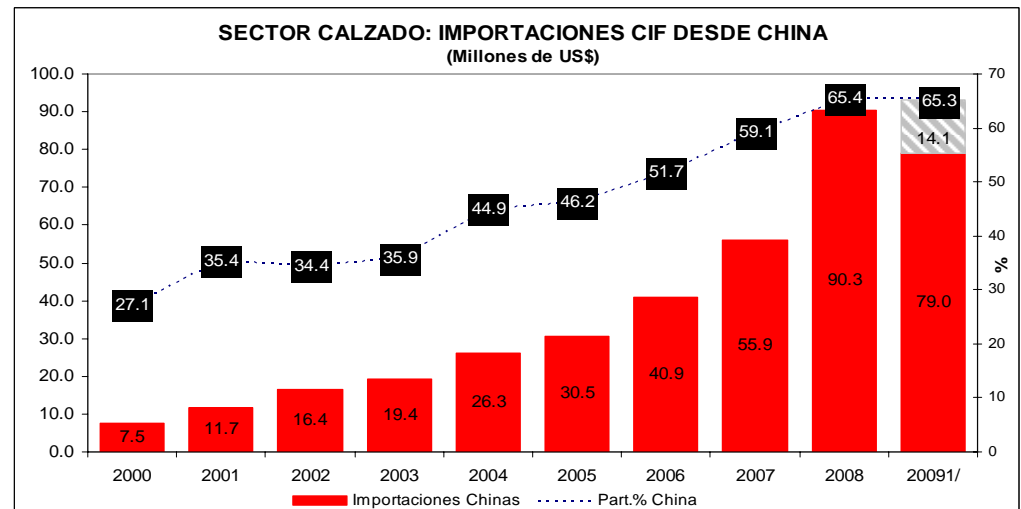
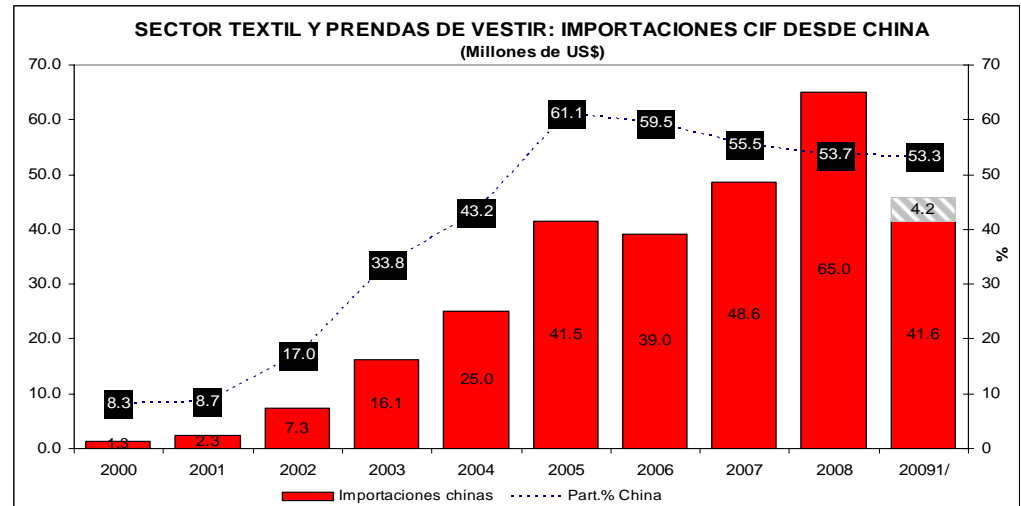
Perú: Sectores Sensibles en el TLC con China (2)

PERÚ: PRODUCTOS SENSIBLES IMPORTADOS DESDE CHINA (Según Estudio de Factibilidad del MINCETUR, 2007)		
Nº	Capítulo	Descripción
1	17	Azúcares y confitería
2	20	Preparaciones de hortalizas, frutas, nueces o demás partes de plantas
3	21	Salsa de soja; otras salsas y preparaciones; mezcla de condimentos y sazónadores
4	29	Productos químicos orgánicos
5	30	Productos farmacéuticos
6	32	Extractos de Curtientes o tintóreos; taninos y sus derivados; pigmentos y otros colorantes; pinturas y barnices; masilla y otros
7	33	Esencias de aceites y resinoides; perfumería, cosmético o tocador
8	35	Materias albuminoideas; almidones y féculas modificados; colas; enzimas
9	39	Plásticos y sus manufacturas
10	50 - 63	Textiles y prendas de vestir
11	64	Calzado, polainas y similares; partes de estos artículos
12	70	Vidrio y cristalería
13	71	Bisutería
14	72 - 73	Hierro y acero y sus manufacturas
15	83	Manufacturas de metal
16	84	Ventiladores, bombas de; congeladores; calentadores de agua
17	85	Generadores (Maquinaria y Equipo Eléctrico)
18	94	Asientos
19	96	Botones; bolígrafos

Fuente: MINCETUR: Peru – China Free Trade Agreement. Joint Feasibility Study, 2007
Elaboración: VTC

Perú: Sectores Sensibles en el TLC con China (3)

- En 16 subpartidas de textiles y confecciones, las importaciones chinas aumentaron de US\$ 1.3 millones en el 2000 a US\$ 65.0 millones durante 2008.
- En 23 subpartidas del sector calzado, las importaciones chinas aumentaron de US\$ 7.5 millones en el 2000 a US\$ 90.3 millones durante 2008.



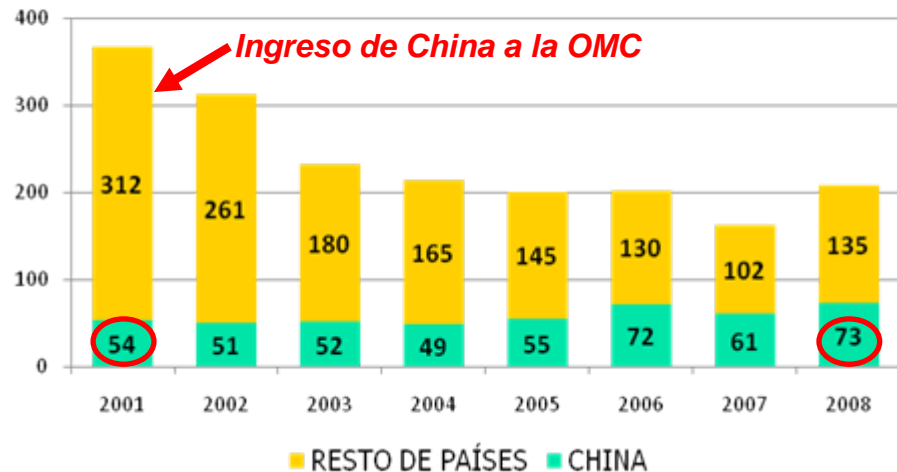
1/ Área en rojo: al 27/11/2009; área en gris-líneas diagonales: proyectado
 Fuente: www.aduanet.gob.pe
 Elaboración: VTC

La "Opacidad" de la Política Comercial de China

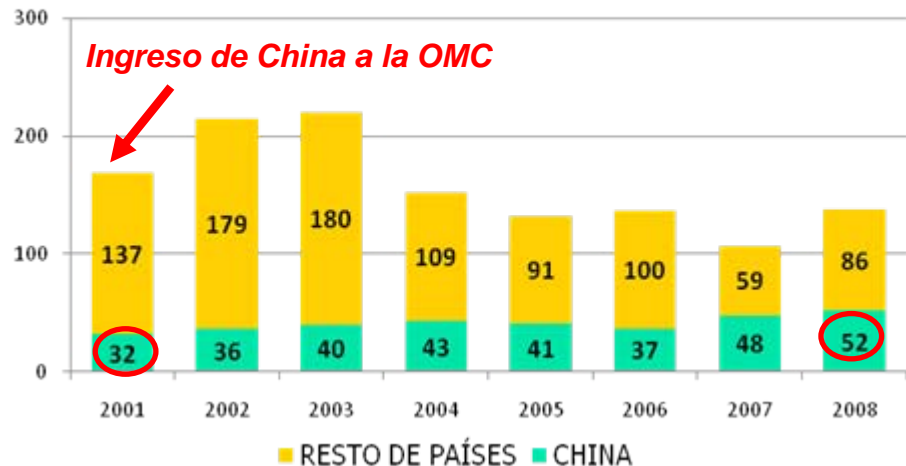
Las investigaciones antidumping contra China aumentaron su participación relativa en el total mundial de 14.8% en el 2001 a 35.1% en el 2008.

Las medidas antidumping contra China aumentaron su participación relativa en el total mundial de 18.9% en el 2001 a 37.7% en el 2008.

OMC: N° INVESTIGACIONES ANTIDUMPING CONTRA CHINA



OMC: N° DE MEDIDAS ANTIDUMPING CONTRA CHINA



Fuente: OMC

Elaboración: VTC

La "Opacidad" de la Política Comercial de China (2)

OMC: MEDIDAS ANTIDUMPING CONTRA CHINA SEGÚN PAÍS QUE APLICA LA MEDIDA: 1995-2008			
PAÍS	CANTIDAD	Part. %	Acum. %
India	90	18.8	18.8
Estados Unidos	66	13.8	32.6
Comunidad Europea	60	12.5	45.1
Turquía	48	10.0	55.1
Argentina	40	8.4	63.5
Brasil	21	4.4	67.8
República de Corea	18	3.8	71.6
Sudáfrica	16	3.3	74.9
Canadá	15	3.1	78.1
México	15	3.1	81.2
Perú	15	3.1	84.3
Australia	12	2.5	86.8
Colombia	11	2.3	89.1
Egipto	11	2.3	91.4
Venezuela	11	2.3	93.7
Otros	30	6.3	100.0
TOTAL CONTRA CHINA (A)	479	100.0	
TODOS LOS PAÍSES (B)	2,190		
Part. % de China (A) / (B)	21.9		
<i>Fuente: OMC</i>			
<i>Elaboración: VTC</i>			

OMC: MEDIDAS ANTIDUMPING CONTRA CHINA (01/07/2008 - 30/06/2009) Al 21 de octubre de 2009			
PAÍS	Nuevas Investigaciones Antidumping	Medidas Provisionales Antidumping	Medidas Antidumping Definitivas
EEUU	5	10	19
INDIA	17	12	10
TURQUIA	3	0	8
CCEE	4	6	7
BRASIL	7	3	4
COREA	0	1	4
ARGENTINA	14	8	3
CANADÁ	3	3	3
AUSTRALIA	2	1	2
COLOMBIA	2	2	2
EGIPTO	0	0	1
JAPON	0	0	1
MEXICO	1	1	1
PAKISTAN	3	1	1
TAILANDIA	0	2	1
INDONESIA	3	0	0
ISRAEL	0	1	0
PERÚ	1	1	0
SUDÁFRICA	2	1	0
UCRANIA	1	0	0
TOTAL CONTRA CHINA (A)	68	53	67
TODOS LOS PAÍSES (B)	217	134	143
Part. % de China (A) / (B)	31.3	39.6	46.9
<i>Fuente: OMC</i>			
<i>Elaboración: VTC</i>			

Resultados en el Comercio de Servicios

- Las negociaciones en comercio de servicios se dieron entre dos países con **marcadas asimetrías**: el comercio total de servicios de China supera al del Perú en 33 veces.

- Pero, las asimetrías también se manifiestan en el **grado de apertura de cada país** en el comercio de servicios.

Índice de apertura basado en compromisos del AGCS (%)		
Modo 3: Inversión en Servicios o Presencia Comercial		
SECTORES	CHINA	PERÚ
Servicios a las empresas	68.5	93.0
Servicios de comunicación	44.7	78.0
Servicios de construcción y de ingeniería afines	37.5	0.0
Servicios de distribución	61.3	100.0
Servicios educativos	25.0	0.0
Servicios medioambientales	75.0	0.0
Servicios financieros (incluye seguros y banca)	16.9	98.0
Servicios sociales y de salud	0.0	0.0
Servicios de turismo y viajes	24.0	88.0
Servicios recreativos, culturales y deportivos	0.0	88.0
Servicios de transporte	17.3	100.0
Otros servicios no comprendidos en otra parte	0.0	0.0
Total	39.6	92.0

Fuente: MINCETUR: Peru-China Free Trade Agreement. Joint Feasibility Study, 2007.

Elaboración: VTC.

Resultados en el Comercio de Servicios (2)

Compromisos Específicos

- Cada país inscribió diez categorías o sectores de servicios
- Ambos países excluyeron los Servicios sociales y de salud
- Ambos países inscribieron 41 subsectores
- Si excluimos los servicios medioambientales, el Perú inscribió 39 subsectores, mientras que China inscribió 34.

- En el sector de servicios recreacionales, culturales y deportivos, el Perú inscribió cinco subsectores, y China uno.
- En el sector servicios de turismo y viajes relacionados, el Perú inscribió tres subsectores, y China dos.
- En el subsector Ordenador y servicios relacionados, el Perú incluyó en su lista todo el CPC 84, en cambio China lo restringió a seis subpartidas.
- En el subsector Servicios de investigación y desarrollo, el Perú incluyó en su lista todo el CPC 85, en cambio China lo restringió a una subpartida.
- En el sector servicios de transporte, cada país inscribió seis subsectores; sin embargo, el Perú inscribió 26 subpartidas, y China solo la mitad (13 subpartidas).

Resultados en el Capítulo de Inversiones

- El capítulo de inversiones se introdujo en el TLC a insistencia del Perú.
- En el TLC se han incluido artículos adicionales con respecto al APPRI de 1994.

Artículo	Comentario
126	Se incorpora nueva definición de inversión: derechos de propiedad intelectual, en particular derechos de autor, patentes, marcas registradas, nombres comerciales, <i>know-how</i> y procesos tecnológicos, así como <i>good-will</i> .
126	Se incorpora una tercera definición de inversionista, que permitirá proteger incluso a las empresas de países distintos a China, siempre que se encuentren efectivamente controladas por inversionistas chinos.
127	Se excluye el Modo 3 de suministro de servicios, el cual pasa a formar parte del capítulo de Comercio de Servicios. Sin embargo, algunos artículos del capítulo de inversiones (incluyendo solución de controversias Inversionista-Estado) se aplicarán a cualquier medida que afecte el Modo 3 de suministro de servicios.
130	Trato Nacional: se congela cualquier medida discriminatoria ya existente, y sus modificatorias, contrarias al trato nacional ("medidas disconformes").
132	Se incluye de manera explícita el principio del "nivel mínimo de trato"
133	Se incorpora el concepto de "expropiación indirecta", forma difusa de entender la expropiación que en la práctica ha venido siendo interpretado según las conveniencias de los inversionistas extranjeros.
139	Solución de controversias Inversionista-Estado: China ha restringido la posibilidad de ser llevada a tribunales internacionales al obligar que las posibles denuncias de los inversionistas peruanos pasen previamente por un "procedimiento de revisión administrativo doméstico".
142	Los artículos 133 y 139 se aplicarán a las medidas tributarias alegadas como expropiatorias, lo cual restringe la potestad tributaria del gobierno.
	No se incluye la prohibición de "requisitos de desempeño".

Elaboración del autor



Estándares Ambientales y Laborales

- El TLC Perú-China **no incluye exigencia alguna en materia de estándares ambientales y laborales;** es decir, no incorpora medidas que aseguren que el comercio y las inversiones se desarrollen en armonía con la protección del medio ambiente y los derechos sociales de los trabajadores.
- Se trata de una ausencia mayor en el TLC, particularmente preocupante si tomamos en cuenta **la cultura laboral y medioambiental que aún predomina en China y en sus empresas.**

Efectos Macroeconómicos que se Esperan del TLC

- Los resultados esperados del TLC Perú-China son más bien modestos: inversión, por ejemplo.
- En más de un indicador, los resultados son incluso negativos.

Indicadores	Primer Escenario 1/	Segundo Escenario 2/
Ingreso Disponible per Cápita (Var %)	0.60%	0.74%
PBI Real (Var %)	0.70%	0.80%
Balanza Comercial (US\$ millones / PBI)	-0.02%	-0.01%
Consumo Doméstico (Var %)	0.08%	0.43%
Recaudación (US\$ millones / PBI)	-0.30%	-0.18%
Inversión (US\$ millones / PBI)	0.06%	0.14%
Empleo	0.51%	0.81%
Exportaciones de Servicios	1.18%	0.44%
Importaciones de Servicios	-0.05%	0.67%

1/ Simula la eliminación inmediata de aranceles en todos los productos objeto de comercio entre ambos países.

2/ Excluye de la eliminación inmediata de aranceles a los sectores: confecciones, productos de cuero (principalmente calzados) y textiles.

Fuente: MINCETUR: Peru – China Free Trade Agreement. Joint Feasibility Study, 2007.

Elaboración: VTC



Efectos Macroeconómicos que se Esperan del TLC (2)

- Estos resultados pueden incluso deteriorarse, pues:
 - ✓ Los sectores sensibles (textiles, prendas de vestir y calzados) han sido excluidos solo parcialmente.
 - ✓ No se toma en cuenta las barreras para arancelarias que China aplica a los bienes que tratan de ingresar a su mercado (cuotas de importación, MSF, licencias, trabas aduaneras).
 - ✓ No se ha tomado en cuenta el comercio desleal de las exportaciones chinas.
 - ✓ No se han tomado en cuenta las restricciones al comercio de servicios vigentes en China.



¡¡Muchas Gracias!!
