



ALTERNATIVAS AL EXTRACTIVISMO



Guía de la Sociedad Civil para Candidatos

Eje Temático No.1: Propuestas para la gobernabilidad social de las Industrias Extractivas y Mega proyectos.

Propuestas para atender las **demandas sociales y derechos de las poblaciones locales** en torno a los impactos de las industrias extractivas y mega proyectos en los territorios

1. ¿Qué estrategias y medidas contemplará en su gobierno para el otorgamiento de concesiones y la operación de industrias extractivas y megaproyectos en territorios de comunidades campesinas y nativas?

a. Sobre el derecho a la Consulta previa, libre e informada

- ¿Cómo se va implementar el derecho a la consulta?, ¿promoverán una ley una ley de Consulta Previa?, ¿qué institución será la responsable de realizar la consulta?, ¿los acuerdos son vinculantes?, ¿la consulta también se aplicará en planes, programas y proyectos?
- ¿Quiénes están incluidos en la ley?, ¿incluye a todas las comunidades campesinas y nativas, otras poblaciones?, ¿cuáles serán los criterios de identificación de los pueblos indígenas?

b. Titulación de la propiedad comunal

- ¿Se promoverá la titulación de la totalidad de comunidades campesinas y nativas?
- ¿Se va establecer un programa especial para comunidades, así como un catastro de comunidades?

c. Institucionalidad para pueblos indígenas, comunidades campesinas y nativas

- ¿Se promoverá un organismo que centralice medidas y recursos dirigidos a la atención de comunidades campesinas y nativas?, ¿cuáles serían sus principales funciones?, ¿cuál sería la categoría de este órgano, autónomo o dependiente de un ministerio?
- ¿Cual será la forma de participación de los Pueblos Indígenas en esos espacios?

2. ¿Qué estrategias y medidas adoptará para la **prevención y transformación de conflictos socio-ambientales** por la presencia de industrias extractivas y megaproyectos?

d. Conflictos socio ambientales

- ¿Se creará un Sistema de Prevención y Transformación de conflictos?.
- ¿Se institucionalizarán las de Mesas de Diálogo con las poblaciones locales y los pueblos indígenas?
- ¿Se promoverán las mesas de concertación Estado-sociedad civil para trabajar propuestas de solución a los problemas de fondo que están generando los conflictos socio ambientales?

3. ¿Qué medidas serán tomadas por su gobierno para propiciar la **participación de la población** ante la llegada y operación de industrias extractivas?

e. Participación y vigilancia de las poblaciones locales

- ¿Qué medidas se desarrollarán para promover la participación y vigilancia social de las comunidades locales en los procesos extractivos?, ¿habrá consulta ciudadana sobre grandes inversiones si la población o los gobiernos regionales lo solicitan?
- ¿Se Institucionalizarán los sistemas locales de vigilancia social ambiental para el cumplimiento de los compromisos y acuerdos derivados de los procesos de consulta?
- ¿Cómo se reforzarán los instrumentos de gestión y evaluación ambiental de modo que sean más transparentes, participativos y articulados al sistema de gestión ambiental (especialmente en los Estudios de Impacto Ambiental - EIA)?
- ¿Se contempla el fortalecimiento del organismo de evaluación y fiscalización ambiental, de tal manera que sea autónoma, descentralizada y participativa?
- ¿Cómo reforzarán los procesos de información pública en estos procesos?

Eje Temático No.2: Propuestas para la gobernabilidad ambiental de las Industrias Extractivas y Mega proyectos

Propuestas para mejorar la gobernabilidad de los **recursos naturales** en la relación con las industrias extractivas y política energética.

4. ¿El Ordenamiento Territorial sería una medida priorizada por su gobierno?, ¿cuál es el rol que deben cumplir los procesos de Ordenamiento Territorial en la definición de las estrategias de desarrollo?

a. Ordenamiento Territorial

- ¿Considera usted que es necesario que existan procesos de Ordenamiento Territorial desarrollados, antes de decidir la operación de actividades que modifican significativamente el territorio?
- ¿Cómo se plantea resolver la necesidad de articular el proceso de Ordenamiento territorial a nivel nacional, regional y provincial, de tal manera que sea vinculante a nivel de los distintos niveles de gobiernos (regionales, locales, central), así como en los diversos Planes Sectoriales y de las Industrias extractivas?
- ¿Qué opina de la creación de un Sistema Nacional Descentralizado de Planeamiento y Gestión del uso del Territorio, que articule nacional y sectorialmente el proceso de Ordenamiento Territorial a nivel nacional?
- ¿Aprobarán una ley de ordenamiento territorial?, ¿qué rol deben jugar las poblaciones locales en la definición del ordenamiento territorial?
- ¿Cuál cree que deba ser el rol del Estado en zonas de frontera?

5. ¿Qué medida propone para mejorar los Instrumentos de Gestión Ambiental?

b. Instrumentos de Gestión Ambiental

- ¿Qué propuestas tienen para fortalecer los mecanismos existentes como los: Estudios de Impacto Ambiental-EIA y la Evaluación Ambiental Estratégica - EAE?
- ¿Qué propuestas tienen para promover los sistemas de compensación por Servicios Ambientales?
- ¿Cómo piensan reforzar e institucionalizar una autoridad ambiental independiente o autónoma, con las competencias necesarias para asegurar la gobernabilidad ambiental, superando el diseño actual que tiene serias limitaciones?

Pasivos Ambientales

- ¿Qué medidas prevén para impulsar la remediación de pasivos ambientales?.

6. ¿Cómo mejorar en el análisis costo –beneficio de los proyectos extractivos la valoración de los recursos naturales y los costos sociales que para mediano plazo significan estos?

c. Valorización adecuada de los Recursos Naturales en los proyectos de inversión

- ¿Cómo desarrollar una institucionalidad que promueva la adecuada valorización de los recursos que son sacrificados en los procesos extractivos?
- ¿Qué propuestas tiene su agrupación política para desarrollar políticas sectoriales de adecuada evaluación del valor social y ambiental que constituyan variables centrales del análisis costo-beneficio de los proyectos de inversión y los proyectos extractivos?

7. En un contexto de cambio climático acelerado y acercándonos al pico del petróleo ¿Qué propuestas tienen para el cambio de la *matriz energética* en el Perú?

d. Energías Renovables

- ¿Qué medidas impulsará su gobierno para impulsar el mayor consumo de energías renovables de mínimo impacto, como son la energía eólica y otras?
- ¿Qué medidas proponen para reducir la explotación de hidrocarburos en la Amazonía?
- ¿Qué medidas se impulsarán para promover la mayor eficiencia en el uso de energía?

e. Hidroeléctricas

- ¿Qué posición tienen con respecto a la promoción de mega proyectos como las hidroeléctricas, en que contextos deben promoverse y en cuáles deben ser restringidos?

f. Eficiencia energética

- ¿Qué opinan sobre la necesidad de incluir el criterio de eficiencia energética para evaluar viabilidad de proyectos extractivos?

8. Considerando que la actividad extractiva recrudece la situación del *cambio climático*, ¿Qué prioridad va a otorgar su gobierno a encarar sus causas y graves efectos?

g. Cambio Climático y Política ambiental

- ¿Qué medidas promoverán para el involucramiento multisectorial en la aplicación de la Estrategia Nacional de cambio climático?
- Dada la importancia de desarrollar estrategias regionales e internacional para enfrentar el cambio climático, la reducción de emisiones de los países industrializados, el financiamiento para los países en desarrollo entre otras medidas, ¿qué propuestas tienen para fortalecer la participación del Perú en el marco de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático?

9. Los problemas por el *acceso, uso y manejo del agua* se ven agravados ante la llegada de industrias extractivas. ¿Cómo su gobierno tratará el tema de la inequidad de derechos sobre el agua?

h. Manejo del agua

- ¿Qué políticas y medidas normativas aprobarán para proteger las cabeceras de cuencas, los páramos, bofedales, humedales, nevados y glaciares, declarándolas zonas libres de actividades extractivas?, ¿qué medidas adoptará para proteger las fuentes de agua y los ecosistemas que las generan y alimentan?
- ¿Qué medidas impulsarán para garantizar el derecho humano al agua: especialmente la calidad y el acceso al agua –de uso productivo y consumo humano- de las poblaciones locales afectadas por los proyectos extractivos en sus territorios?
- ¿Qué medidas adoptarán para que el Estado asegure las condiciones básicas para que efectivamente se implemente la nueva Ley de recursos hídricos: financiamiento, fortalecimiento de capacidades, información de base de cada cuenca?
- ¿Qué medidas adoptará para fortalecer el sistema de gestión del agua y a la autoridad rectora?
- ¿Qué medidas impulsarán para garantizar la calidad y el acceso al agua de las poblaciones locales que se ven afectadas por la incursión de proyectos extractivos en sus territorios?
- ¿Qué medidas impulsaría su gobierno para la reestructuración del pago por la "retribución económica del agua" (antes llamada "canon del agua")?.
- ¿Qué medidas aplicaría para cumplir con el registro automático de los derechos de agua de las comunidades campesinas e indígenas en el Registro Administrativo de Derechos de Agua - RADA, según manda la Ley de Recursos Hídricos?.
- ¿Qué medidas impulsarán para fortalecer la democratización de los Consejos de Recursos Hídricos de las Cuencas?

10. ¿Cómo mejoraría los mecanismos de *planificación de las políticas públicas de desarrollo para la definición de proyectos de infraestructura e industrias extractivas*, de manera que integren adecuadamente la variable económica, social y ambiental?

- ¿Cuál es el rol que el CEPLAN deberá jugar en este proceso de definición de políticas públicas?

- ¿Qué medidas proponen para mejorar la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno a nivel nacional en conformidad con el Artículo 13 de la Ley Orgánica de Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales?

Eje Temático No.3: Propuestas para la gobernabilidad económica de las Industrias Extractivas y Mega proyectos

Propuestas para mejorar la regulación fiscal y el aporte social de las industrias extractivas y orientación de política energética al desarrollo nacional¹

11. ¿Qué medidas impulsarán para promover la mejor generación, distribución y uso de la renta de las Industrias extractivas?

a. Reforma Tributaria

- ¿Esta usted de acuerdo con la orientación de la política de promoción de las inversiones?;
- ¿Está usted de acuerdo con una reforma tributaria y fiscal en el sector de las industrias extractivas?, ¿cuáles deben ser los criterios para orientarla?

b. Impuestos a la sobre ganancias

- ¿Qué posición tiene su agrupación política con relación a la aplicación de las sobreganancias mineras?
- ¿Qué opina sobre elevar del 30% al 35 ò 40% el impuesto a la renta si pasa de cierto nivel de beneficio (shock tecnológico)?

c. Convenio de Estabilidad Tributaria

- ¿Qué opina usted de los Convenios de Estabilidad Tributaria?, ¿estaría dispuesto a renegociar los Convenios existentes?, ¿a que no se firmen nuevos convenios, ni se renueven los existentes?.

d. Sobre los incentivos y subsidios a las industrias extractivas

- ¿Considera su agrupación política que se deben mantener los incentivos y los subsidios a las industrias extractivas, como son por ejemplo la Depreciación acelerada, devolución anticipada del IGV, entre otros?

e. Regalías Mineras y otra renta no tributaria

- ¿Está su agrupación política de acuerdo con eliminar la exoneración que tienen algunas empresas para el pago de las regalías mineras?
- ¿Qué posición tiene su agrupación política sobre la necesidad de ampliar el monto que pagan las empresas por Regalías?.

f. Canon Minero

- ¿Qué propuestas tiene su agrupación política para promover una repartición más equitativa del Canon Minero?, ¿qué opina de promover un reparto nacional que incluya además de las regiones productoras a otras regiones del territorio nacional?.

g. Óbolo Minero

- ¿Qué posición tiene su agrupación política sobre la posibilidad de eliminación y no renovación del óbolo minero actual (mecanismo voluntario y excesivamente limitado) y sustituirlo por una mejora general de las medidas de carácter general que mejoren el aporte del sector al fisco?.

h. Inversión de la renta de las industrias extractivas

- ¿Qué posición tiene su agrupación política sobre la necesidad de flexibilizar el destino de las inversiones provenientes de la renta de las industrias extractivas, de manera que constituya recurso disponible para gasto de inversión, pero también para gasto corriente (profesionales, medicinas, etc.)?.

¹ Artículo 13°.- Las leyes especiales que regulen el aprovechamiento sostenible de recursos naturales precisarán el sector o sectores del Estado responsables de la gestión de dichos recursos e incorporarán mecanismos de coordinación con los otros sectores, a fin de evitar que el otorgamiento de derechos genere conflictos por superposición o incompatibilidad de los derechos otorgados o degradación de los recursos naturales. La ley especial determina el Sector competente para el otorgamiento de derechos para el aprovechamiento sostenible, en el caso de recursos naturales con varios usos. Los sectores involucrados en su gestión deberán emitir opinión previa a la decisión final del sector correspondiente.