

Balance sobre el Extractivismo en el Perú

Carlos Monge
Coordinador RWI América Latina

Una Larga Historia

- Matriz colonial fue una matriz extractivista:
 - Exportación de materias primas
 - Importación de manufacturas
- Fases extractivistas en la historia colonial y republicana
 - Plata y oro
 - Productos agrícolas
 - Fosfatos
 - Guano
 - Caucho
 - Minerales
 - Petróleo
 - Azúcar y algodón
 - Pesca
 - Minerales y Petróleo
 - Plantaciones
- Respondiendo a diferentes escenarios externos (demanda, poder global) e internos (oferta, poder interno)
- Extractivismo estatista de los años 70

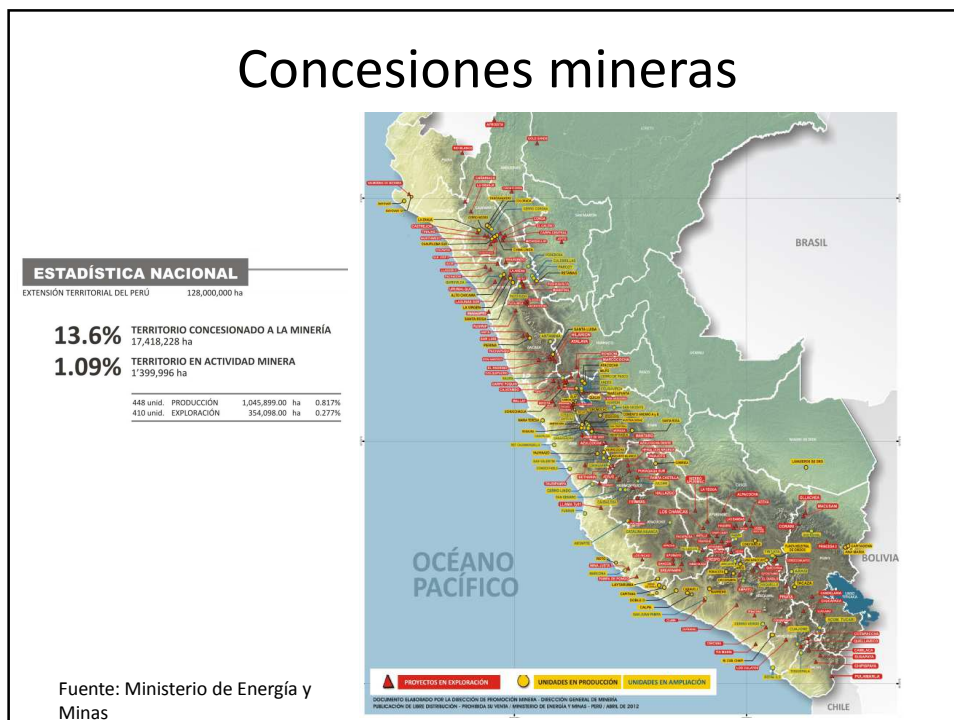
Proceso del Extractivismo Actual

- Privatización de los activos del estado
 - Minerales, hidrocarburos y pesca
 - Primera mitad de los 90
- Privatización de las concesiones en manos del estado
 - Minerales
 - Segunda mitad de los 90 y primera mitad del los 10
- Inversiones privadas en nuevas concesiones
 - Minerales e hidrocarburos
 - Segunda mitad de los 90 hasta ahora
- Inversiones privadas en mercados desregulados
 - Agroexportación y pesca
 - Mediados de los 80 hasta ahora

Situación Actual del Extractivismo

- El extractivismo minero
 - Negociación de nuevo aporte a cambio de legitimidad política y social es un fracaso. Versión light del neo extractivismo redistributivo no logra comprar licencia social.
 - Caso Conga pone en centro de debate nacional límites de estrategia heredada e inexistencia de nueva estrategia. Dos grandes temas en debate
 - Económico
 - Institucional
 - Crisis de la minería informal/ilegal, a partir de Madre de Dios y otras zonas
- El debate
 - Diversificación de fuentes de renta, empleo, divisas y energía
 - Modificación de marcos institucionales que definan:
 - Nuevas relaciones entre ZEE y OT, Consultas y Concesiones
 - Nuevos roles de GC y sus ministerios y de GRs y GLs

Concesiones mineras



Situación Actual del Extractivismo

- El extractivismo hidrocarburífero
 - Apuesta por masificación de uso del gas para el mercado interno
 - El Sur (gasoducto virtual y proyecto Kuntur, con participación de Petroperú)
 - Las petroquímicas (Petroperú busca asociarse con una de ellas)
 - El país
 - Continuidad de exportación a mercados externos
 - Se liberó el gas prendado del lote 88
 - Empresas pueden seguir exportando
 - Relanzamiento de Petroperú en refinamiento e ingreso en extracción por asocio con privados en concesiones ya maduras
 - Resistencia de poblaciones indígenas a extracción de hidrocarburos en espacio amazónico
- El debate
 - Estrategia energética responde a
 - Demanda de Brasil
 - Demanda de mineras
 - Demanda de usuarios tradicionales
 - Estrategia de Petroperú
 - Ingreso a producción en territorios indígenas y áreas protegidas

Concesiones de hidrocarburos



82 contratos vigentes:
62 exploración - 34,125,350.20 ha
20 explotación - 2,041,518.31 ha

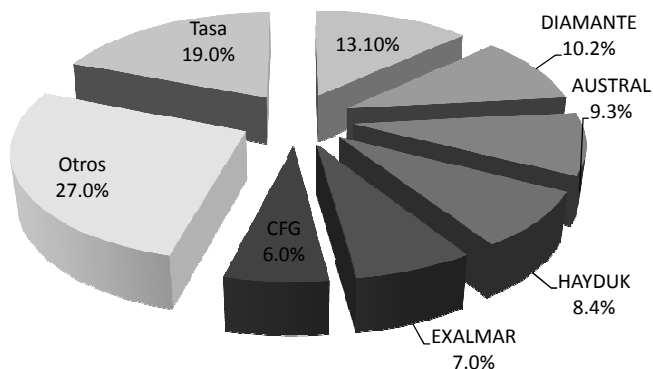
Fuente: Perupetro

Situación Actual del Extractivismo

- El extractivismo pesquero
 - Agotamiento de bases de la cadena trófica
 - Anchoqueta
 - Por cambio climático
 - Por pesca industrial para harina de pescado
 - Sargazo y algas
 - Por extracción para fines industriales y de exportación
 - El debate
 - Creciente presión desde empresarios sector culinario, consumidores, deportistas y opinión pública para variar de políticas
 - Conflicto social y crisis política por enfrentamiento entre Ministerio de Producción y lobbies pesqueros en torno a cuotas de merluza

Concentración empresarial en la pesca

Flota pesquera de acero: Participación de la capacidad de bodega (m3) según armador



Fuente: Juan Carlos Sueiro, Explotación de los recursos hidrobiológicos en el postextractivismo: el caso de la anchoveta

Situación Actual del Extractivismo

- El extractivismo agroexportador
 - Proceso de concentración de tierras con subsidios del estado
 - Concentración de derechos de aguas
 - Subsidios directos a la ampliación de la frontera agrícola
 - Proceso de especialización en responder a la demanda de los mercados externos
 - El debate
 - Límites legales al tamaño de la propiedad de la tierra
 - Estado anuncia y posterga –para después de licitación de tierras en Olmos, Lambayeque- presentación y debate de Ley de Límites a la Propiedad de la Tierra
 - Impuestos creciente a la propiedad de la tierra en función de su tamaño
 - Como reorientar uso de la tierra y política agraria en respuesta a estrategia de seguridad alimentaria

Concentración de la tierra

Grupos económicos concentran grandes extensiones de tierra:
 Grupo Gloria – 80 mil ha
 Grupo Romero – 30 mil ha
 Grupo Oviedo – 23 mil ha
 Camposol – 25 mil ha
 Maple – 13 mil ha

c1



Fuente: La Revista Agraria 107

Concentración en proyectos de ampliación de la frontera agrícola

Ampliación frontera agrícola Proyecto Chavimochic (1994-2006)

Empresa	Área bruta (ha)	%
Camposol S.A.	9179.52	20.9
Compañía Minera San Simón S.A.	6185.02	14.1
El Rocío S.A.	4901.17	11.2
Empresa Agroindustrial Laredo	3789.69	8.6
Rego Corporation	3778.36	8.6
Green Peru S.A.	1659.61	3.8
Danper Trujillo S.A.	1640.04	3.7
Morava S.A.	1622.07	3.7
Sociedad Agrícola Virú S.A.	1502.89	3.4
Ugás de la Torre Ugarte Manuel	1347.38	3.1
Cefer Agrícola Chavimochic	1304.23	3.0
Subtotal	36909.98	84.1
TOTAL área del proyecto	43870.28	100.0

Fuente: Proyecto Especial CHAVIMOCHIC. Gerencia de Promoción de la Inversión Privada (GEPIP)

Fuente: La Revista Agraria 107

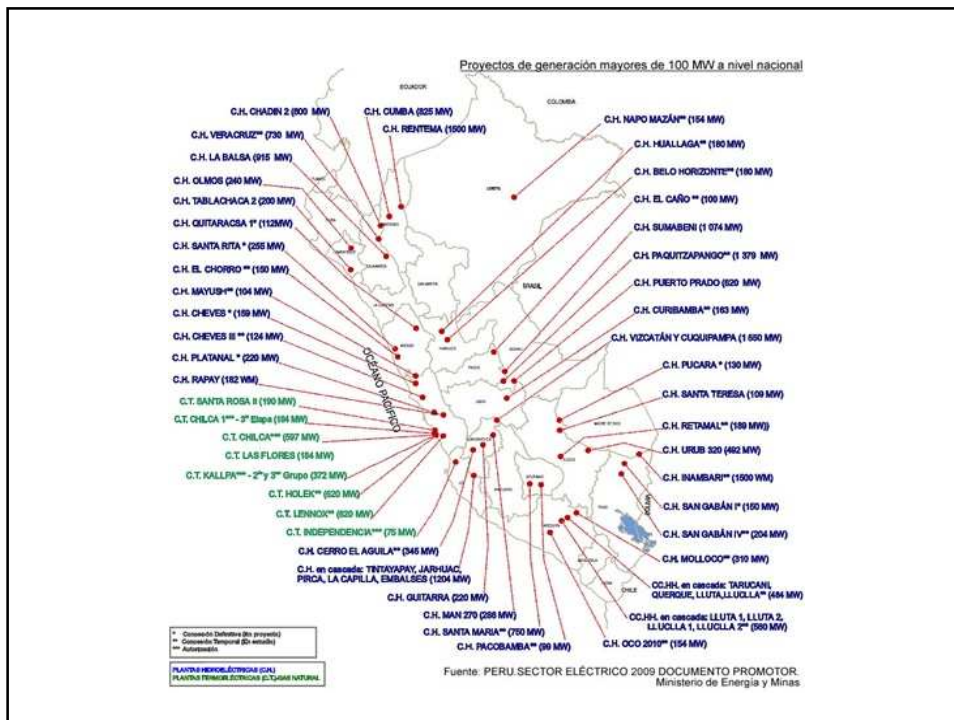
Diapositiva 11

- c1** Este dato está en tu prólogo al libro de Transiciones, pero no se la fuente.
cviale, 19/06/2012

Situación Actual del Extractivismo

- Crisis del extractivismo hidroenergético
 - Apuesta por las grandes inversiones hidroenergéticas
 - Demanda minera
 - Demanda agro exportadora
 - Demanda brasilera
 - Resistencia social y política frente a mega proyectos
 - Se reabre debate sobre Inambari y Acuerdo Energético con Brasil



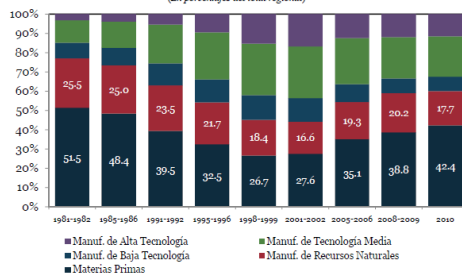


Problemas Resultantes

Hay Tendencia hacia Economías Primario Exportadoras

Lo que ha llevado a una “reprimarización” del patrón exportador regional

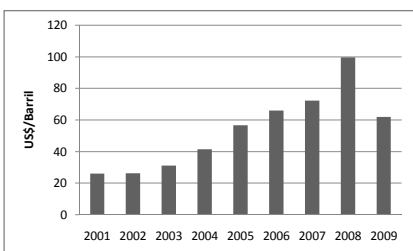
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES AL MUNDO DESDE INICIOS DE LOS AÑOS OCHENTA
(En porcentajes del total regional)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos COMTRADE de Naciones Unidas.

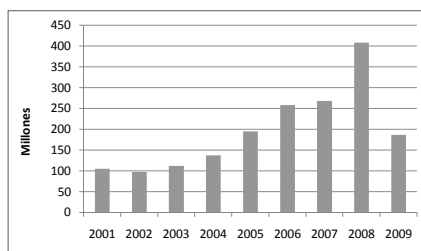
Hay Peligro de Shocks Externos (ejemplos de Perú)

Precios del Petróleo Crudo WTI



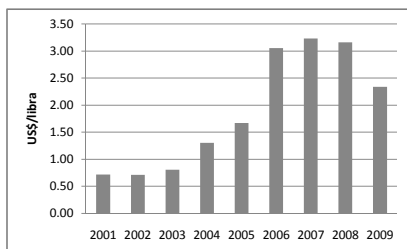
Fuente: EIA

Transferencias de Canon Petrolero - Piura



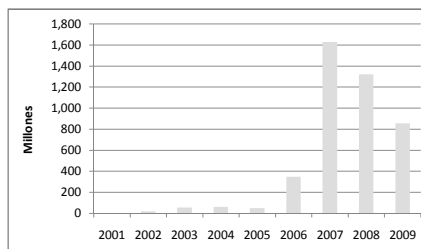
Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Precios del Cobre (Londres)



Fuente: BCRP

Transferencias de Canon Minero - Ancash



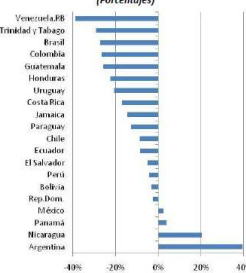
Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

Hay Evidencias de Enfermedad Holandesa

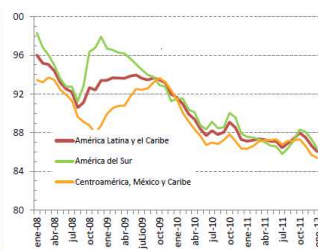


Este aumento se ha traducido en apreciación cambiaria casi continua, comprometiendo la competitividad de otros bienes transables fuera del sector de los recursos naturales

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TIPO DE CAMBIO REAL EFECTIVO TOTAL, FEBRERO DE 2012 VS PROMEDIO 1990-2009 (Porcentajes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TIPOS DE CAMBIO REALES EFECTIVOS EXTRA-REGIONALES, ENERO 2008 – ENERO 2012 (Índices, Promedio de 1990-2009 = 100)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Hay Evidencias de Enfermedad Chola



La Elección del 2011 Una Oportunidad Frustrada

- Campaña electoral y triunfo de Ollanta Humala y Gana Perú generan expectativas de cambio
- Decisiones del nuevo gobierno hablan mas bien de continuidad fundamental con algunos cambios:
 - Nuevo aporte de la minería
 - Menos de lo que se dice
 - Sin transparencia
 - Legislación de consulta (Ley y Reglamento)
 - En disputa con organizaciones indígenas
- Expectativa social se convierte en resistencia social.
 - Conga es el caso emblemático
 - Moquegua y Tacna son otra variante
 - La Amazonia norte se mueve otra vez (Repsol en Loreto, Mauret en Amazonas)

Retos de Política Pública hacia un Escenario Postextractivista (i)

- El reto del empleo
 - Qué sectores pueden asumir la generación de empleo
 - Inclusivo
 - Sostenible
- El reto de la energía
 - Qué sectores demandan energía
 - Qué sectores pueden generar energía
 - Barata
 - Ambientalmente viable
 - Con licencia social

Retos de Política Pública hacia un Escenario Postextractivista (ii)

- El reto de las rentas
 - Qué sectores pueden generar más renta pública
 - Pagando impuestos
 - Vendiendo servicios ambientales
 - Qué reforma tributaria es necesaria
 - Cómo se puede usar estas rentas para sentar bases de desarrollo postextractivista
- El reto de las divisas
 - Qué sectores exportan
 - Como se maneja el frente externo

Retos de Política Pública hacia un Escenario Postextractivista (iii)

- El reto de la gestión de los territorios
 - Zonificación económica y ecológica
 - Ordenamiento Territorial y Planeamiento Territorial
 - Procesos participativos
- El reto de planeamiento del desarrollo
 - Multisectorial, Multinivel, Participativo
- El reto del diseño institucional
 - Roles del ejecutivo
 - Promoción de la inversión
 - Supervisión y control social y ambiental
 - Roles del Congreso
 - Roles de los gobiernos sub nacionales
 - Regionales
 - Locales

Retos de Política Pública hacia un Escenario Postextractivista (iv)

- El reto del liderazgo político
 - Cual es la base social post extractivista
 - Cual es la coalición política post extractivista
- La idea de la transición
 - No hay soluciones rápidas, hay que abrir procesos, pensar en transiciones
 - No se puede construir solo desde minorías activas, aunque estas pongan el tema en la agenda. Se necesita construir mayorías
 - Políticas públicas generales que construyan otras bases del desarrollo
 - Políticas sectoriales que usen las actividades extractiva y sus recursos para construir las bases de desarrollos post extractivistas
 - Rol de las inversiones extractivas
 - Generación de mayor contenido local
 - Rol de la renta extractiva
 - Para generar bases de desarrollo diversificado

Emergencia de Nuevos Actores

- Elites políticas sub nacionales
 - Cajamarca y el discurso de Cajamarca Post Minera
 - Enfrentada a nuevo distrito minero
 - Que actividades generan empleos
 - Que actividades generan renta
 - La ANGR y el debate sobre nueva institucionalidad
 - Las elecciones del 2014 como oportunidad

Emergencia de Nuevos Actores

- Sindicalismo urbano
 - Involucrados en organización de Marcha Nacional por el Agua
 - Liderando Iniciativa Legislativa de Agua como Derecho Humano, Protección de Cabeceras de Cuenca y Defensa de la Empresa Pública
 - Discutiendo nuevo referente político con base en programa de ruptura
 - Discutiendo extractivismo y post extractivismo
 - Trabajadores del sector agua y alcantarillado (FENTAP)
 - Trabajadores urbanos (CUT)